



ПРАВИТЕЛЬСТВО КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.12.2019

№ 638-П

г. Киров

**Об утверждении региональной программы
«Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия
и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения
в Кировской области»**

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.04.2019 № 242 «Об утверждении рекомендаций по повышению эффективности мероприятий региональных программ, направленных на укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения» в целях реализации регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» Правительство Кировской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить региональную программу «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения в Кировской области» (далее – Региональная программа) согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Председатель Правительства
Кировской области А.А. Чурин

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства
Кировской области
от 12.12.2019 № 638-П

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия
и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения
в Кировской области»

ПАСПОРТ
региональной программы
«Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия
и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения
в Кировской области»

Ответственный исполнитель Региональной программы	министерство социального развития Кировской области
Соисполнители Региональной программы	министерство здравоохранения Кировской области; министерство спорта и молодежной политики Кировской области; министерство образования Кировской области; министерство культуры Кировской области; министерство информационных технологий и связи Кировской области; министерство промышленности Кировской области; министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области; министерство транспорта Кировской области; управление государственной службы занятости населения Кировской области
Наименования государственных программ Кировской области	«Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан»; «Развитие здравоохранения»; «Содействие занятости населения Кировской области»; «Развитие образования»; «Развитие культуры»; «Развитие физической культуры и спорта»; «Развитие и повышение конкурентоспособности промышленного комплекса»
Цель Региональной программы	повышение эффективности реализации государственных программ Кировской области в части выполнения мероприятий, направленных на укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения
Задачи Региональной программы	развитие системы мероприятий, направленных на увеличение периода активного долголетия граждан пожилого возраста; повышение качества жизни граждан старшего поколения

Срок реализации Региональной программы	2020 – 2024 годы
Целевые показатели эффективности реализации Региональной программы	доля граждан старше трудоспособного возраста, охваченных профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию; количество граждан пожилого возраста, вовлеченных в социально значимые мероприятия; доля граждан старше трудоспособного возраста, охваченных системой долговременного ухода, в общем количестве граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании

1. Общая характеристика сферы реализации Региональной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Стратегическая цель социально-экономического развития Кировской области – создание экономически благополучного и социально комфортного пространства, в том числе для граждан старшего поколения. Решение задачи по улучшению качества жизни граждан данной категории напрямую связано с укреплением их здоровья, увеличением периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни.

В Кировской области, как и в Российской Федерации в целом, наблюдается увеличение доли граждан пожилого возраста. Так, в 2017 году доля лиц старше трудоспособного возраста составляла 29,2% от общей численности всего населения Кировской области, в 2018 году – 29,3%, в 2019 году, по прогнозным данным Федеральной службы государственной статистики, значение указанного показателя увеличится до 29,9%, в 2024 году – до 31,7%. При этом доля граждан старше 70 лет среди лиц старше трудоспособного возраста составляет 20% (75068 человек), старше 80 лет – 14% (52150 человек), старше 85 лет – 6% (22800 человек). Наибольшая доля лиц старше трудоспособного возраста проживает в городской местности (72,1%).

Старение населения, сопровождающееся повышением ожидаемой

продолжительности жизни, отражается практически на всех секторах общества и требует предоставления пожилым гражданам дополнительного объема услуг.

Гражданам пожилого возраста присущи специфические проблемы: ухудшение состояния здоровья, снижение способности к самообслуживанию, снижение конкурентоспособности на рынке труда, неустойчивое материальное положение, утрата привычного социального статуса. Возрастают социальные и экономические издержки для семей, обеспечивающих уход за пожилыми родственниками, снижается надежность семьи в качестве источника поддержки пожилых людей. Таким образом, в современном обществе сформировалось восприятие пожилых людей как особой группы, связанной с издержками, не вносящей определенный вклад в это общество.

Наступление пожилого возраста является для отдельного человека источником социального риска, поэтому перед государством в отношении граждан старшего поколения стоит задача по формированию нового типа пожилого человека – человека независимого, социально активного, стремящегося адаптироваться в современном социокультурном пространстве. Это требует внедрения новых технологий работы, направленных на обеспечение максимально возможного пребывания человека в привычной социально активной среде, повышение внимания к развитию личности, сохранение интеллектуальной и физической активности граждан пожилого возраста.

Перед государством также стоит задача по формированию совокупности мер политического, правового, экономического, медицинского, социального, культурного, научного, информационно-пропагандистского и кадрового характера, направленных на обеспечение благосостояния и социального благополучия граждан старшего поколения, условий для их активного участия в жизни общества и долголетия.

Основным должен стать принцип социально приемлемого и реально возможного сочетания полноценного участия пожилых людей в жизни общества, заботы о них со стороны общественных и государственных институтов, обеспечения правовых условий для удовлетворения их потребностей и реализации накопленного в течение жизни потенциала. Уважение к пожилым людям, забота о них, позитивное отношение к старости, формируемое с детства, наряду с готовностью к ее наступлению признается нормой для каждого человека и общества в целом.

Помощь пожилым людям должна быть комплексной, иметь единый общий для всех служб план, ориентированный на оптимизацию жизнеспособности пожилых людей, включать создание служб, расположенных как можно ближе к местам проживания данной категории граждан.

В Кировской области в 2017 – 2019 годах создавались условия для качественного долголетия граждан старше трудоспособного возраста.

Так, одним из приоритетных направлений в сфере здравоохранения Кировской области стало развитие первичной медико-санитарной помощи сельскому населению, осуществляемой в фельдшерских здравпунктах, фельдшерско-акушерских пунктах, отделениях общей врачебной практики, врачебных амбулаториях и участковых больницах. В регионе реализован ряд программ и мероприятий, направленных на оснащение медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Кировской области, изделиями медицинского назначения (медицинским оборудованием).

Медицинскими организациями Кировской области совместно с организациями социального обслуживания региона реализованы мероприятия по привлечению пожилых граждан для диспансерного наблюдения, в том числе путем проведения подворовых обходов, доставки пожилых граждан автотранспортом в медицинские организации, выезда

медицинских бригад в отдаленные населенные пункты.

С целью создания условий жизни, наиболее соответствующих возрасту и состоянию здоровья граждан пожилого возраста, организациями социального обслуживания населения Кировской области гражданам пожилого возраста предоставлялся широкий спектр социальных, в том числе срочных, услуг в трех формах социального обслуживания: на дому, в полустационарной и стационарной формах.

Развитие и совершенствование деятельности организаций социального обслуживания населения, находящихся в ведении Кировской области, негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (далее – поставщики социальных услуг), было направлено на повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг различным категориям и группам граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В 2019 году Кировская область вошла в перечень регионов Российской Федерации, реализующих проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. В рамках указанного проекта разрабатывается двухсторонняя система междисциплинарного взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания, система обмена информацией о гражданах, нуждающихся в различных видах социальной и медицинской помощи (передача данных посредством информационных систем, совместная работа медико-социальной бригады, состоящей из участкового терапевта и социального работника, включая принятие решения о виде помощи, разработку индивидуального плана как со стороны медицинской организации, так и со стороны органов социальной защиты населения). План мероприятий («дорожная карта») по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей

сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной формах с привлечением патронажной службы и службы сиделок, а также поддержку семейного ухода, в Кировской области утверждается Правительством Кировской области.

Несмотря на проводимые в регионе мероприятия по улучшению условий жизни граждан старшего поколения, остается нерешенным целый комплекс социальных, экономических и медицинских проблем.

К 2020 году в рамках государственных программ Кировской области будут реализованы отдельные мероприятия, направленные на оптимизацию среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста, расширение их коммуникационных связей, развитие интеллектуального потенциала и совершенствование форм досуговой деятельности. В связи с этим целесообразно для синергетического эффекта сформировать единый план реализации таких мероприятий.

Серьезной проблемой при предоставлении социальных услуг является наличие большого количества малочисленных населенных пунктов, в которых в основном проживают граждане старше трудоспособного возраста, что значительно увеличивает себестоимость предоставления социальных услуг.

В связи с низким уровнем развития адаптивного спорта и адаптивной физической культуры не удалось привлечь большое количество граждан пожилого возраста к систематическим занятиям спортом. Однако многолетние научные исследования доказывают, что занятия физической культурой и спортом оказывают положительное влияние практически на все функции и системы организма, являются мощным средством профилактики заболеваний и социальной интеграции в повседневной жизни.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Региональной программы, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации Региональной программы, срок реализации Региональной программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Региональной программы определяются исходя из положений:

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации;

бюджетных посланий Президента Российской Федерации на текущий год и плановый период;

Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 164-р;

стратегии социально-экономического развития Кировской области.

Целью Региональной программы является повышение эффективности реализации государственных программ Кировской области в части выполнения мероприятий, направленных на укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

развитие системы мероприятий, направленных на увеличение периода активного долголетия граждан пожилого возраста;

повышение качества жизни граждан старшего поколения.

Целевыми показателями эффективности реализации Региональной

программы являются:

доля граждан старше трудоспособного возраста, охваченных профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию;

количество граждан пожилого возраста, вовлеченных в социально значимые мероприятия;

доля граждан старше трудоспособного возраста, охваченных системой долговременного ухода, в общем количестве граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации Региональной программы приведены в приложении.

Срок реализации Региональной программы: 2020 – 2024 годы.

3. Обобщенная характеристика отдельных мероприятий, проектов Региональной программы

3.1. На решение задачи «Развитие системы мероприятий, направленных на увеличение периода активного долголетия граждан пожилого возраста» направлена реализация отдельных мероприятий «Создание условий для активного долголетия граждан старшего поколения и организации их досуга» и «Реализация механизмов, способствующих активному долголетию граждан».

3.1.1. В рамках отдельного мероприятия «Создание условий для активного долголетия граждан старшего поколения и организации их досуга» планируются:

организация мероприятий, направленных на активное участие граждан пожилого возраста в социокультурной жизни общества;

вовлечение граждан старшего поколения в культурную жизнь общества;

создание условий гражданам пожилого возраста для занятия физической культурой и спортом;

организация мероприятий, направленных на укрепление здоровья,

увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан.

3.1.2. В рамках отдельного мероприятия «Реализация механизмов, способствующих активному долголетию граждан» планируются:

внедрение системы охраны здоровья граждан старшего поколения, включая оказание медицинской помощи по профилю «гериатрия»;

создание условий для развития рынка социальных услуг в сфере социального обслуживания и участия в нем организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности;

обеспечение доступности среды жизнедеятельности (образовательных, социально-культурных и досуговых услуг) для граждан пожилого возраста;

формирование комфортной потребительской среды для граждан старшего поколения и субъектов предпринимательской деятельности через развитие многоформатной инфраструктуры торговли;

формирование позитивного и уважительного отношения к людям старшего поколения.

3.2. На решение задачи «Повышение качества жизни граждан старшего поколения» направлена реализация отдельных мероприятий «Формирование условий для улучшения социально-экономического положения и качества жизни граждан старшего поколения» и «Создание системы долговременного ухода».

3.2.1. В рамках отдельного мероприятия «Формирование условий для улучшения социально-экономического положения и качества жизни граждан старшего поколения» планируются:

предоставление гарантированных государством мер социальной поддержки, доплат к пенсиям и дополнительного пенсионного обеспечения отдельным категориям граждан пожилого возраста;

обеспечение условий для социальной защищенности граждан пожилого возраста;

стимулирование занятости граждан старшего поколения.

3.2.2. В рамках отдельного мероприятия «Создание системы долговременного ухода» планируются:

выявление граждан старше трудоспособного возраста, нуждающихся в социальных услугах и медицинской помощи;

проведение индивидуальной оценки нуждаемости граждан старшего поколения в социальных услугах;

оказание социальных услуг организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Кировской области, в рамках реализации государственного задания;

внедрение стационарозамещающих технологий;

внедрение технологий мобильного социального обслуживания;

оказание эффективной поддержки семьям, предоставляющим гражданам старшего поколения семейный уход;

создание безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в организациях социального обслуживания;

повышение профессиональной компетенции и квалификации специалистов социального обслуживания с учетом изучения геронтологических и психологических особенностей граждан старшего поколения.

План реализации региональной программы «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения в Кировской области» ежегодно согласуется соисполнителями Региональной программы и утверждается приказом министра социального развития Кировской области.

4. Ресурсное обеспечение Региональной программы

Финансирование Региональной программы предусмотрено в рамках реализации государственных программ Кировской области, разработанных соисполнителями Региональной программы и утвержденных правовыми

актами Правительства Кировской области.

За счет средств Кировского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования планируется реализация мероприятий по оказанию первичной медико-санитарной помощи, включающей в себя профилактические осмотры и диспансерное наблюдение граждан, специализированной медицинской помощи, в том числе в гериатрических центрах, организованных на базе Кировского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центр медицинской реабилитации» и Кировского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кировский областной госпиталь для ветеранов войн», скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи гражданам старшего поколения.

Объем ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением Региональной программы, устанавливается законами о федеральном и областном бюджетах.

Приложение

к Региональной программе

СВЕДЕНИЯ
о целевых показателях эффективности реализации Региональной программы

№ п/п	Наименование региональной программы, отдельного мероприятия, показателя, цель, задача	Единица измерения	Значение показателя					
			2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Региональная программа «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения в Кировской области»							
	<i>Цель «Повышение эффективности реализации государственных программ Кировской области в части выполнения мероприятий, направленных на укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения»</i>							
	<i>Задача «Развитие системы мероприятий, направленных на увеличение периода активного долголетия граждан пожилого возраста»</i>							
	доля граждан старше трудоспособного возраста, охваченных профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию	процентов	25,4	30,4	36,4	55,7	65,3	70,0

№ п/п	Наименование региональной программы, отдельного мероприятия, показателя, цель, задача	Единица измерения	Значение показателя					
			2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	<i>Задача «Повышение качества жизни граждан старшего поколения»</i>							
	количество граждан пожилого возраста, вовлеченных в социально значимые мероприятия	человек	2900	3000	3100	3100	3100	3100
	доля граждан старше трудоспособного возраста, охваченных системой долговременного ухода, в общем количестве граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании	процентов	8	12	16	100	100	100
1	Отдельное мероприятие «Создание условий для активного долголетия граждан старшего поколения и организации их досуга»							
	доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением	процентов	67,5	68,0	68,5	69,1	80,0	90,0
	доля лиц старше 60 лет, госпитализированных на геронтологические койки, на 10 тыс. человек населения соответствующего возраста	условных единиц	16,4	39,3	51,9	51,9	51,9	51,9
	количество граждан, пролеченных в круглосуточном стационаре по профилю «гериатрия»	человек	500	1200	1590	1590	1590	1590

№ п/п	Наименование региональной программы, отдельного мероприятия, показателя, цель, задача	Единица измерения	Значение показателя					
			2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	доля граждан старше трудоспособного возраста из группы риска, проживающих в организациях социального обслуживания, охваченных вакцинацией против пневмококковой инфекции, в общем количестве граждан, подлежащих вакцинации	процентов	95	95	95	95	95	95
	доля пациентов, получивших специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в общем количестве пациентов, которым была оказана медицинская помощь в стационарных условиях в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования	процентов	2,8	2,9	2,9	3,0	3,1	3,2
	отношение числа рентгенэндоваскулярных вмешательств в лечебных целях к общему числу выбывших больных, перенесших острый коронарный синдром	процентов	28,0	31,5	35,1	40,3	50,0	60,0
	количество рентгенэндоваскулярных вмешательств в лечебных целях	единиц	1600	1800	2005	2302	2856	3428
	доля профильных госпитализаций пациентов с острыми нарушениями мозгового кровообращения, доставленных автомобилями скорой медицинской помощи, в общем количестве граждан, доставленных в медицинские организации	процентов	74,9	78,9	82,9	86,9	91,0	95,0

№ п/п	Наименование региональной программы, отдельного мероприятия, показателя, цель, задача	Единица измерения	Значение показателя					
			2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
2	Отдельное мероприятие «Реализация механизмов, способствующих активному долголетию граждан»							
	доля граждан, получивших социальные услуги у поставщиков социальных услуг, в общем количестве граждан, обратившихся за получением социальных услуг к поставщикам социальных услуг	процентов	100	100	100	100	100	100
	удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности	процентов	11,2	12,4	13,6	15,4	17,2	19,1
3	Отдельное мероприятие «Формирование условий для улучшения социально-экономического положения и качества жизни граждан старшего поколения»							
	удельный вес граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся в учреждения социальной защиты населения Кировской области и имеющих право на соответствующие меры социальной поддержки	процентов	100	100	100	100	100	100
	численность лиц в возрасте от 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (в 2019 году – граждан предпенсионного возраста)	человек	514	1047	1580	2113	2646	3179

№ п/п	Наименование региональной программы, отдельного мероприятия, показателя, цель, задача	Единица измерения	Значение показателя					
			2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
4	Отдельное мероприятие «Создание системы долговременного ухода»							
	доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших услуги в рамках стационарозамещающих технологий, в общем количестве граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги во всех формах социального обслуживания	процентов	3,3	4	4	4	4	4